

Las Entidades Locales, elemento central en los planes del Gobierno y la UE para la recuperación

Los Gobiernos Locales y las Comunidades Autónomas gestionarán el 50% de los Fondos Europeos para la Reconstrucción que reciba nuestro país. Así se acordó en la Conferencia de Presidentes en la que, por primera vez, participó la FEMP. Tanto esa presencia como el acuerdo alcanzado son históricos porque, entre otras cuestiones, reconocen la capacidad gestora y de inversión de los Gobiernos Locales. Se da además cumplimiento al compromiso alcanzado entre la FEMP y el Gobierno de España sobre participación de las Entidades Locales en los Fondos Europeos para la reconstrucción.



A. Junquera

El pasado 26 de octubre, por primera vez, los Gobiernos Locales estuvieron representados en una Conferencia de Presidentes Autonómicos. El Presidente de la FEMP, Abel Caballero, participó en el encuentro, por vía telemática, con los máximos responsables de los Ejecutivos autonómicos, con el Presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, y con la Presidenta de la Comisión Europea, Úrsula von der Leyen. *“Un momento histórico”* en palabras de Abel Caballero, que llevó a este foro las demandas locales de

participación en los fondos europeos para la reconstrucción y gestión directa de los mismos, y que recogió el compromiso de que el 50% de esos fondos serán ejecutados por Entidades Locales y Comunidades Autónomas.

A juicio del Presidente de la FEMP, esta asignación supone el reconocimiento de la capacidad inversora local y, sobre todo, el protagonismo de los Gobiernos Locales en cada uno de los puntos clave sobre los que tanto la Unión





Europea como el Gobierno de España apoyan el proceso de reconstrucción. Caballero lo subrayó diciendo que *“todos los puntos clave de la Unión Europea y del Gobierno de España para la reconstrucción tienen un elemento central en los Ayuntamientos, que garantizamos creación de empleo y agilidad y eficacia en la ejecución de los proyectos. Las Entidades Locales trabajamos directamente en todo el arco de actuaciones para la recuperación propuestas por el Gobierno de España”*.

Esos puntos clave de los planes de reconstrucción (ver cuadro en la página siguiente) no son otros que la transición ecológica, la transición digital, la igualdad de género y la cohesión social y territorial, ámbitos con los que los Gobiernos Locales se encuentran comprometidos, también en el marco de la Agenda 2030 de Objetivos de Desarrollo Sostenible. Pero además, recordó el Presidente de la FEMP, a esas líneas se añade una serie de políticas palanca cuya ejecución entra, en buena parte, dentro de las competencias y capacidades locales: agenda urbana y lucha contra la despoblación, transición energética, digitalización y modernización, impulso a la cultura, educación y conocimiento.... Se trata de cuestiones que *“sitúan a los Gobiernos Locales en el centro”* de las propuestas de recuperación, transformación y resiliencia.

Los fondos europeos, destinados a inversiones, financiarán proyectos y, en este sentido, sobre la capacidad de actuación de Ayuntamientos, Diputaciones, Cabildos y Consells Insulars, el Presidente de la FEMP subrayó que *“podemos mover en un corto espacio de tiempo inver-*

siones muy intensivas en mano de obra y con un importante multiplicador keynesiano”, lo que convierte a las Entidades Locales en *“tractores de la actividad económica con vocación de inversión de permanencia, inversiones competitivas y con capacidad de actuación”*. Por ello, insistió, *“este es el momento de movilizar toda la capacidad política y de gestión de España haciendo uso de la arquitectura constitucional, que sitúa a las Entidades Locales con su autonomía y su propia capacidad de decisión”*.

“Más allá de completar la arquitectura institucional española, nuestra incorporación es poner en el ámbito de la actuación a una Administración muy eficiente y con cercanía real a los ciudadanos. Por eso somos actores tan importantes”.

Otro punto relevante es saber cuáles serán los procedimientos de reparto y asignación de los fondos europeos. *“Queremos conocer lo antes posible el mecanismo de asignación hacia Gobiernos Locales, somos el 14% del sector público español y escuchamos con satisfacción que el 50% de las inversiones que se van a realizar irán de la mano de los Gobiernos Locales y de las Comunidades Autónomas”*, remarcó Caballero.

En este sentido, anunció que ciudades y municipios estarán representados junto a las Comunidades Autónomas en la Conferencia Sectorial de Fondos Europeos, presidida por la Ministra de Hacienda, María Jesús Montero. Para el Presidente de la FEMP se trata de *“una incorporación de la mayor importancia que nos permitirá jugar el papel que queremos”* en el ámbito de la recuperación.

Presencia histórica

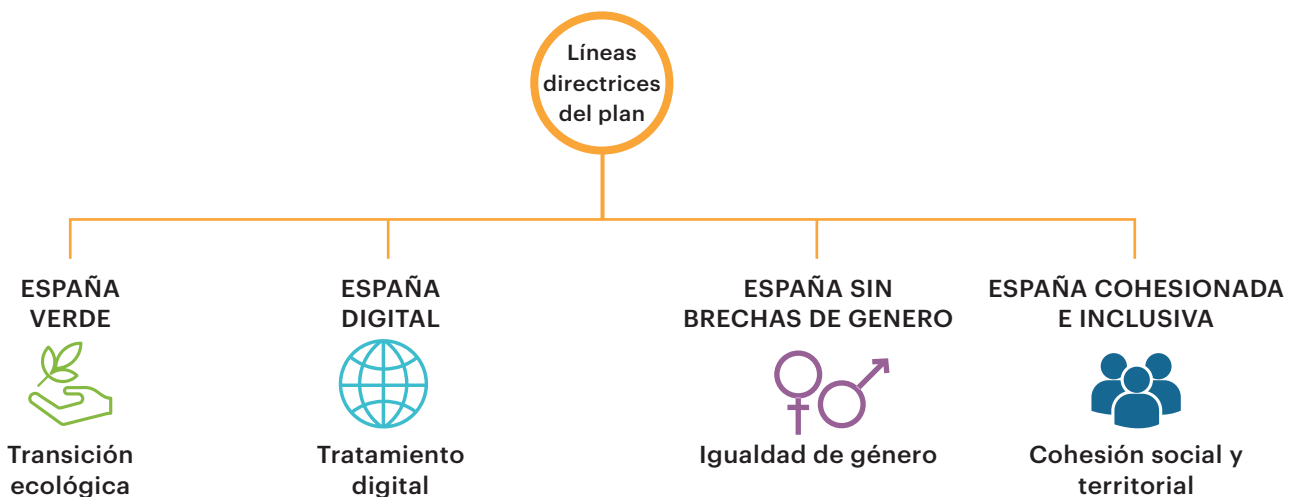
Dos días después de la Conferencia de Presidentes, Abel Caballero informó a la Junta de Gobierno de la Federación del desarrollo de la misma y de los contenidos aportados.

También aquí puso de relieve que “se trata de la primera vez en la historia” que un Presidente de la FEMP, por iniciativa del Presidente del Gobierno, forma parte de esta Conferencia “en un momento tan importante”, y valoró muy positivamente que los Gobiernos Locales estén presentes “en el ámbito y en el objeto del Next Generation Europe y en la movilización de ingentes recursos para los Ayuntamientos, Diputaciones, Consells y Cabildos”.

El Presidente de la Federación reconoció también a las instituciones comunitarias, “la respuesta que se está dando desde Europa a la crisis del COVID, una respuesta que no tiene precedentes en la historia económica del mundo”. “Es la primera vez -aseguró- que una institución lanza el liderazgo de recuperación, reconstrucción, resiliencia y lanza un programa masivo de inversión y de atención social a los ciudadanos europeos”. En la Conferencia, la FEMP ha representado a “más de 8.000 Entidades Locales de diferente color político que gobiernan sobre 47 millones de personas” y, subrayó que, “somos la muestra de la cohesión territorial. La cohesión territorial está en torno a la acción de los Ayuntamientos de España. Por eso nuestra presencia en esta conferencia es un hecho destacable, porque centralizamos los valores de cohesión”.

Líneas directrices del Plan

El Plan, inspirado en la Agenda del Cambio, en la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas, se sustenta en cuatro pilares que vertebrarán la transformación del conjunto de la economía.



Políticas palanca de reforma estructural para un crecimiento sostenible e inclusivo

El Plan se estructura en torno a diez políticas tractoras que van a incidir directamente en aquellos sectores productivos con mayor capacidad de transformación de nuestro tejido económico y social.

- 1 Agenda urbana y rural y lucha contra la despoblación.
- 2 Infraestructuras y ecosistemas resilientes.
- 3 Transición energética justa e inclusiva.
- 4 Una Administración para el siglo XXI.
- 5 Modernización y digitalización del ecosistema de nuestras empresas.
- 6 Pacto por la ciencia y la innovación y refuerzo del Sistema Nacional de Salud.
- 7 Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades.
- 8 Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo.
- 9 Impulso de la industria de la cultura y el deporte.
- 10 Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible.

Ámbitos de acción local

El destino de las inversiones afecta en buena parte a áreas de interés municipal y también autonómico. El Presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, se refirió a algunos como la rehabilitación sostenible de viviendas, ámbito al que el Gobierno calcula que se destinarán 4.350 millones de euros.

También citó las políticas e inversiones medioambientales, dotadas con 2.500 millones; las políticas de educación, que contarán con una dotación de más de 7.000 millones de euros; y "la *nueva economía de los cuidados*", a la que se destinará una inversión de 2.000 millones de euros; este ámbito, en el que los Gobiernos Locales también juegan un importante papel, representa para el Gobierno una pieza clave en la transformación del país, en su reactivación económica y en su competitividad, basada en la igualdad de oportunidades, la inclusión y la corresponsabilidad.

En el ámbito de la modernización y digitalización de las Administraciones Públicas, las Entidades Locales y Comunidades Autónomas serán destinatarias de 600 millones de euros. Según explicó el Gobierno, esta partida que se ejecutará a través de convocatorias específicas, que establecerán directrices comunes para presentar proyectos de digitalización de los servicios autonómicos y municipales.

Plan Justicia 2030, Rule of Law

Otro de los marcos de trabajo establecido en el Plan de Recuperación es el relacionado con la estrategia para el ámbito de la Justicia, en la que el Gobierno de España va a impulsar un servicio público de justicia eficiente y de mayor calidad.

A estos efectos, las medidas previstas beneficiarán a más de 14 millones de ciudadanos residentes en 5.200 municipios, a través de un conjunto de iniciativas destinadas a consolidar la justicia digital.

Se trata de la Estrategia Rule of Law, que implica la creación de nuevas oficinas de Justicia en los municipios así como el desarrollo de iniciativas legales que otorguen plena seguridad y "validez legal" a las actuaciones judiciales que se desarrollen por videoconferencia, entre otras novedades esenciales, para que el servicio público de justicia contribuya a la recuperación y el crecimiento económico.

Prevención COVID-19 en el ámbito local: Información, coordinación y unidad

Tras la entrada en vigor del Estado de Alarma, el Presidente de la FEMP, y los Ministros de Sanidad, Salvador Illa, y de Política Territorial y Función Pública, Carolina Darias, mantuvieron el martes, 27 de octubre, la segunda reunión en el plazo de mes con Alcaldes y Alcaldesas de las principales ciudades y de la Junta de Gobierno de la Federación, un encuentro cuyo principal objetivo fue aunar criterios en la prevención en el ámbito local en esta segunda ola de la pandemia.

Los Ministros trasladaron a la representación local la alta preocupación ante el incremento diario de contagios, preocupación y gravedad en la que coincidieron Caballero y los participantes. Ante la situación, el titular de Sanidad ha destacado el papel clave, "*fundamental*", de las Entidades Locales subrayando la importancia de actuar coordinadamente y desde la unidad plena, "*con mensajes unívocos y claros*". El Presidente de la FEMP, en ese contexto, reclamó información directa y fluida "*para poder actuar rápido sin tener que esperar a que las Comunidades Autónomas faciliten los datos de incidencia en los municipios. Compartimos la gravedad de la situación actual y queremos poder actuar con agilidad, desde la colaboración, la unidad y la sensatez*". El Ministro de Sanidad, a ese respecto, señaló el acuerdo alcanzado con las Comunidades Autónomas sobre el traslado de información y la necesidad de "*mantener contacto fluido con los municipios de su ámbito territo-*



rial y con las Federaciones de Municipios de cada Comunidad".

Junto a Abel Caballero y los Ministros Illa y Darias, en la reunión participaron los Alcaldes y Alcaldesas que forman parte de la Junta de Gobierno de la FEMP (Estepona, Toledo, Zaragoza, Rivas Vaciamadrid, Canyelles, Granada, Santander, Huelva, Murcia, Alicante, Gijón, Castelló, Teruel, Mérida, Almería, Alcalá de Henares, Córdoba, Pozuelo de Alarcón, Zumárraga, Calahorra, Lorquí, San Andrés y Sauces y Pineda de Mar; y los Presidentes de las Diputaciones de Palencia y Ourense); los primeros ediles de Barcelona, Valencia, Sevilla, Málaga, Las Palmas de Gran Canaria y La Palma; la Vicepresidenta del Consejo territorial de la FEMP y Presidenta de la Federación Asturiana de Concejos (FACC); el Presidente de la Diputación de Almería; los Presidentes de la Comisión de Salud Pública de la FEMP, y Alcalde de Tres Cantos, y de la Red Española de Ciudades Saludables, y Alcalde de Burgos; y el Secretario General de la FEMP.